



ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

МОТИВИРОВАННОЕ ОБОСНОВАНИЕ

решения об утверждении проекта решения Представительного Собрания Вологодского муниципального округа «Об изменении границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенесении центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области», принятого без учета предложений и (или) замечаний, внесенных участниками публичных слушаний

26.02.2025 г.

г. Вологда

На основании постановления главы Вологодского муниципального округа от 12.02.2025 № 9-01 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Представительного Собрания Вологодского муниципального округа «Об изменении границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенесении центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области» (далее – постановление главы округа от 12.02.2025 № 9-01) на 23 февраля 2025 года в 10 часов 00 минут были назначены публичные слушания по проекту решения Представительного Собрания Вологодского муниципального округа «Об изменении границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенесении центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области» (далее – публичные слушания).

12 февраля 2025 года на официальном сайте Вологодского муниципального округа (https://35vologodskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_12822.html, https://35vologodskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_12921.html), в сетевом издании «Маяк-Вологда» (<https://mayak-vologda.ru/docs/ob-izmenenii-granic>) официально опубликовано постановление главы округа от 12.02.2025 № 9-01 и проект решения Представительного Собрания Вологодского муниципального округа «Об изменении границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенесении центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается в соответствии с законом Вологодской области от 04.06.1999 № 371-ОЗ «О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области» обратиться в Правительство Вологодской области в целях изменения границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области согласно картографической схеме, а также перенесения центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области из п. Непотягово (ОКАТО 19220884001, ОКТМО 19 520 000 794) в п. Харачево (ОКАТО 19220884012, ОКТМО 19 520 000 817).

Публичные слушания признаны состоявшимися. Количество зарегистрированных участников публичных слушаний составило: 219 чел. В ходе публичных слушаний был рассмотрен проект решения. По результатам проведения публичных слушаний участниками публичных слушаний посредством открытого голосования простым большинством голосов принято предложение (рекомендация) об отклонении проекта решения (197 голосов – против, 22 - за). Процедура проведения публичных слушаний отражена в протоколе и заключении о результатах публичных слушаний от 24.02.2025 г, которое официально опубликовано (обнародовано) в сетевом издании «Маяк-Вологда» 26.02.2025 (<https://mayak-vologda.ru/docs/o-rezultatah-publichnyh-slushanij-9>) и размещено на официальном сайте Вологодского муниципального округа 25.02.2025 (https://35vologodskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/publichnye-slushaniya/dokumenty-omsu_12999.html).

Проект решения в соответствии с требованиями раздела 2 Регламента Представительного Собрания Вологодского муниципального округа, утвержденного решением Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 14.09.2022 № 2, внесен в адрес Представительного Собрания Вологодского муниципального округа временно исполняющим полномочия главы Вологодского муниципального округа и зарегистрирован за входящим номером № 01-05/391 от 21.02.2025, а также вынесен на рассмотрение на внеочередное заседание постоянной комиссии Представительного Собрания Вологодского муниципального округа по развитию муниципальной инфраструктуры и очередное заседание Представительного Собрания Вологодского муниципального округа, состоявшееся 25 февраля 2025 года.

В соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 5.6 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в Вологодском муниципальном округе, утвержденного решением Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 14.09.2022 (далее – Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний), результаты публичных слушаний учитываются органами местного самоуправления (должностными лицами местного самоуправления) муниципального округа при рассмотрении и принятии решений по проекту муниципального правового акта, вынесенному на публичные слушания. Мотивированное обоснование решения по проекту муниципального правового акта, вынесенному на публичные слушания, принятого без учета предложений и (или) замечаний, внесенных участниками публичных

слушаний, доводится до населения округа органом местного самоуправления (должностным лицом местного самоуправления) муниципального округа, принявшим решение, путем размещения информации в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Рассмотрев протокол и заключение о результатах публичных слушаний, руководствуясь пунктом 5.6. Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний Представительное Собрание Вологодского муниципального округа приняло решение от 25.02.2025 № 551 «Об изменении границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенесении центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области» без учета предложений и (или) замечаний, внесенных участниками публичных слушаний, по следующим основаниям:

1. В соответствии с требованиями части 2 статьи 9, закона Вологодской области от 04.06.1999 № 371-ОЗ «О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области» (далее – закон области от 04.06.1999 № 371-ОЗ) решение вопросов административно-территориального устройства области осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального образования, указанного в статьях 9(1) и 10 настоящего закона, интересы которого затрагивают соответствующие преобразования. В соответствии с частями 5, 5(1) статьи 10, закона Вологодской области от 04.06.1999 № 371-ОЗ при установлении и изменении границ сельсоветов, при установлении или перенесении центра сельсовета в Правительство области вносятся в том числе решение представительного органа соответствующего муниципального образования области и документы о результатах выявления мнения населения по вопросам установления или перенесения центра сельсовета.

Так к мерам, призванным обеспечивать реализацию конституционных гарантий права на местное самоуправление, относится выявление и учет мнения населения по вопросам, затрагивающим условия его проживания и жизнедеятельности, в том числе посредством проведения публичных слушаний (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15.07.2010 № 931-О-О).

В соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок участия и учета предложений граждан в публичных в Вологодском муниципальном округе установлен решением Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 14.09.2022 № 23.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний публичные слушания в муниципальном округе (далее также - слушания) представляют собой открытое обсуждение проектов муниципальных правовых актов округа по вопросам, указанным в пунктах 1.3 и 1.4 настоящего Положения, с участием населения муниципального округа, а также лиц, указанных в пункте 1.6 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний основными целями проведения публичных слушаний являются:

1) обеспечение реализации права жителей округа на непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления;

2) инициирование правотворческой инициативы граждан округа;

3) информирование населения округа о наиболее важных вопросах местного значения, по которым предполагается принятие решений органами местного самоуправления (должностными лицами местного самоуправления) муниципального округа;

4) выявление всех возможных последствий реализации проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального округа;

5) выявление предложений и рекомендаций жителей округа по важнейшим вопросам местного значения муниципального округа;

6) оценка отношения населения округа к рассматриваемым проектам муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального округа;

7) поиск приемлемых альтернатив решения важнейших вопросов местного значения муниципального округа.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний на публичные слушания могут выноситься проекты муниципальных правовых актов по вопросам социально-экономического развития муниципального округа и иным важнейшим вопросам местного значения муниципального округа, решение которых затрагивает интересы большинства жителей муниципального округа.

В соответствии с пунктом 1.7 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний публичные слушания проводятся по инициативе: 1) населения округа; 2) Представительного Собрания муниципального округа; 3) главы муниципального округа.

В соответствии с пунктом 1.8 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Представительного Собрания муниципального округа, назначаются решением Представительного Собрания муниципального округа. Публичные слушания, проводимые по инициативе главы

муниципального округа, назначаются постановлением главы муниципального округа.

В соответствии с пунктом 1.8 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний глава муниципального округа может назначить проведение слушаний по всем вопросам, указанным в пунктах 1.3 и 1.4 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 1.12 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний результаты публичных слушаний носят для органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального округа рекомендательный характер.

В соответствии с пунктом 2.6 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в решении Представительного Собрания муниципального округа или в постановлении главы муниципального округа о назначении публичных слушаний должны быть указаны:

- 1) дата, время и место проведения публичных слушаний, время начала регистрации участников слушаний;
- 2) продолжительность публичных слушаний;
- 3) вопросы, выносимые на обсуждение, в том числе проект муниципального правового акта;
- 4) организатор проведения публичных слушаний, в том числе председательствующий и секретарь на публичных слушаниях;
- 5) докладчик(и) по вопросам, выносимым на обсуждение (докладчиком является лицо, подготовившее проект муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания);
- 6) лица из указанных в пункте 1.6 настоящего Положения, приглашенные на публичные слушания;
- 7) порядок и сроки ознакомления с проектом муниципального правового акта, вынесенным на публичные слушания, а также с документами и материалами по проекту муниципального правового акта, вынесенному на публичные слушания;
- 8) порядок участия населения округа в обсуждении проекта муниципального правового акта, вынесенного на публичные слушания;
- 9) порядок и сроки приема предложений и (или) замечаний по проекту муниципального правового акта, вынесенному на публичные слушания.

В соответствии с пунктом 2.7 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний решения Представительного Собрания муниципального округа и (или) постановление главы муниципального округа о назначении публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в средствах массовой информации и размещению на официальном сайте Вологодского муниципального округа в сети Интернет.

Муниципальный правовой акт о назначении публичных слушаний (постановление главы округа от 12.02.2025 № 9-01) принят и официально опубликован (обнародован) заблаговременно с проектом решения в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По результатам проведения публичных слушаний в установленные Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний сроки подготовлены протокол и заключение о результатах публичных слушаний.

Заключение о результатах публичных слушаний также официально опубликовано (обнародовано), размещено на официальном сайте Вологодского муниципального округа в установленные муниципальным правовым актом сроки.

Таким образом, процедура принятия правового акта – решения от 25.02.2025 № 551 «Об изменении границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенесении центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области» в части выявления мнения населения по проекту решения была полностью соблюдена.

2. Изменить границы Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области и перенести центр Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области необходимо ввиду следующих обстоятельств:

- необходимость создания условий для эффективного управления, сохранения целостности и социально-экономического единства территории, поддержания оптимальных отношений между центром и территориальными единицами, направленных на обеспечение максимального удовлетворения потребностей населения;

- необходимость адаптации административно-территориального устройства к изменившимся экономическим, социально-демографическим условиям, поскольку существующее административно-территориальное деление Вологодского района Вологодской области, которое существенно не изменялось с 1993 года, не отвечает современным реалиям и существующему состоянию социальной, транспортной, жилищно-коммунальной инфраструктуры территории;

- необходимость установления границ территорий сельсоветов исходя из схожих социально-экономических условий жизнедеятельности населения, и демографической ситуации, отделения территорий с высокой плотностью населения и хорошей транспортной доступностью до административного центра Вологодского муниципального округа, от территорий с низкой плотностью населения, с отдаленными и труднодоступными населенными пунктами, требующих разных подходов к управлению территорией и обеспечению потребностей населения;

- необходимость изменения границ Рабоче-Крестьянского сельсовета, состоящего из трех контуров, расположенных на территории, подведомственной Майскому, Сосновскому и Спасскому территориальным управлениям администрации Вологодского муниципального округа, в целях соблюдения принципа единства общей территории, включения в состав одной административно-территориальной единицы граничащих друг с другом населенных пунктов, соединенных общей территорией. Существующие территории Рабоче-Крестьянского сельсовета в настоящее время не имеют общей территории и не граничат друг с другом, что в отсутствие точного описания границ сельсовета затрудняет деятельность Майского, Сосновского и Спасского территориальных управлений администрации Вологодского муниципального округа и не отвечает принципу единства территории.

3. Изменение границ Лесковского, Подлесного, Прилукского, Рабоче-Крестьянского, Семеновского, Спасского сельсоветов Вологодского района Вологодской области, а также перенос административного центра Спасского сельсовета Вологодского района Вологодской области не затрагивает социальную сферу жизнедеятельности населения, так как сохраняются государственные и муниципальные учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории сельских населенных пунктов, сохраняется установленное закрепление населенных пунктов за образовательными и медицинскими организациями. Доступность органов власти, объем муниципальных и государственных услуг для населения, а также условия их предоставления для населения не изменяются.

4. Причиной для отклонения проекта решения участники публичных слушаний указали свое несогласие с присоединением части территории Вологодского муниципального округа к городскому округу город Вологда. Принимаемым решением границы муниципального образования Вологодского муниципального округа остаются без изменения, предлагается лишь рассмотреть вопрос об изменении внутреннего административно-территориального устройства Вологодского района Вологодской области.

Председатель
Представительного Собрания



Л.Н. Черняев