



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ВОЛОГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

От 28.12.2023

г. Вологда

№ 5478-01

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа на 2024 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», Уставом Вологодского муниципального округа.

администрация округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа на 2024 год (далее – Программа).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Вологодского муниципального округа Н.И. Анищенко.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Вологодского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу с 1 января 2024 года.

Врип главы округа



И.А. Быков



УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации
муниципального округа
от 28.12.2023 № 5478-01

приложение к
постановлению
администрации
Вологодского
муниципального округа
от 28.12.2023 № 5478-01

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
экологического контроля (надзора) на территории Вологодского
муниципального округа на 2024 год.

I. Анализ текущего состояния осуществления государственного регионального экологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в рамках переданных государственных полномочий в соответствии с законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269.

Программа разработана в целях реализации положений: статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ); постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Нормативными правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору):

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)). Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 2023 год - 584.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению регионального государственного экологического надзора не проводились в виду отсутствия утвержденного ежегодного плана проверок на 2022 год. Внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились.

За 9 месяцев 2023 года администрацией Вологодского муниципального округа:

- проведено 116 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контрольным лицом, из них 26 выездных обследований водоохраных зон и прибрежных защитных полос, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

- принято участие в 2 проверках, проводимых прокуратурой Вологодского района;

 - проведено 84 консультирования;

 - проведено 23 информирования;

 - объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результаты надзорной деятельности администрации Вологодского муниципального округа по состоянию на 01.10.2023 представлены в таблице

Наименование мероприятий	
Проведено контрольных (надзорных) мероприятий, всего:	116
в т.ч. плановые	0
внеплановые	0
контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом	116
Объявлено предостережений	4
Участие в проверках органов прокуратуры	2

Проведено профилактических мероприятий, всего	107
В т.ч. информирование	23
консультирование	84

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов;
- нарушение требований водоохранного законодательства;
- невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- несвоевременное предоставление декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- непредоставление экологической отчетности в установленные законодательством сроки.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Вологодского муниципального округа осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой администрацией Вологодского муниципального округа программой профилактики нарушений.

Официальный сайт Вологодского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» содержит раздел «Профилактика нарушений обязательных требований».

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

III. Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения при проведении мероприятий
по осуществлению регионального государственного экологического контроля
(надзора) на территории Вологодского муниципального округа
на 2024 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Содержание мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Ответственное лицо
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Вологодского муниципального округа в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)	в течение года (актуализация по мере необходимости принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Должностное лицо администрации

		<p>Вологодского муниципального округа в сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке вступления в силу</p>		<p>Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.</p>
		<p>Поддержание в актуальном состоянии <u>перечня</u> нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p>	<p>в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)</p>	<p>Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.</p>

		<p>Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований в области в области регионального государственного экологического контроля (надзора)</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.</p>
		<p>Поддержание в актуальном состоянии перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска</p>	<p>в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)</p>	<p>Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.</p>

			го муниципаль ного округа.	
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Должностное лицо администрации муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
		размещение программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Должностное лицо администрации муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского

			го муниципаль ного округа.
	Размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля

				(надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
		Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	в соответствии с графиком проведения публичных мероприятий, не позднее 1 марта 2024 года	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного

				нного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, на официальном сайте Вологодского муниципального округа в сети «Интернет»	в течение 3 рабочих дней со дня утверждения	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.
3	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	в течение года (в течение 10 рабочих дней с даты получения контрольным (надзорным) органом сведений, указанных в <u>части 1 статьи 49</u>	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное

			Федерального закона N 248-ФЗ)	нное на осуществле ние государстве нного экологиче ского контроля (надзора) на территори и Вологодск ого муниципа льного округа.
4	Консультировани е	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального экологического контроля; порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа. <p>Консультирование осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. <p>В случае поступления 10</p>	в течение года (по мере поступления обращений контролируемы х лиц)	Должностн ое лицо администра ции Вологодско го муниципаль ного округа, уполномоче нное на осуществле ние государстве нного экологичес кого контроля (надзора) на территории Вологодско го муниципа льного округа.

		и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Вологодского муниципального округа в сети «Интернет» письменных разъяснений.		
5	Профилактический визит	Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц	В течение года по мере поступления обращений контролируемых лиц, в порядке и сроки, установленные <u>статьей 52</u> Федерального закона № 248-ФЗ.	Должностное лицо администрации Вологодского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Вологодского муниципального округа.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена

система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

№ ПП	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Размещение на сайте Вологодского муниципального округа в сети «Интернет» в разделе «Контроль и надзор» перечня нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Вологодского муниципального округа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	процент	100%
3.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)	единица	100%
4.	Исполнение плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности администрации Вологодского муниципального округа.

Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора).