**УТВЕРЖДЕН**

**распоряжением контрольно-счетной комиссии**

**Вологодского муниципального округа**

**от «28» июня 2023 года № 34**

**Отчёт**

**о результатах контрольного мероприятия**

18

**№ дата:**

28.06.2023

**Наименование (тема) контрольного мероприятия**: Проверка соблюдения бюджетного законодательства при расходовании средств на строительство спортивной площадки д. Марфино Вологодского округа.

**Основание проведения контрольного мероприятия:** годовой план работы контрольно-счетной комиссии Вологодского муниципального округа на 2023 год, распоряжение о проведении контрольного мероприятия от 26.05.2023 года № 31.

**Цель(и) контрольного мероприятия:** проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при расходовании средств, выделенных на строительство спортивной площадки, соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе при заключении и исполнении контрактов.

**Объекты контрольного мероприятия:** Майское территориальное управление администрации Вологодского муниципального округа (правопреемник администрации Майского сельского поселения Вологодского муниципального района).

**Проверяемый период деятельности:** 01.01.2022 - 31.12.2022.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** 14.06.2023 - 20.06.2023.

**Нормативные документы, использованные в работе:**

Кодексы:

* Гражданский кодекс Российской Федерации;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральные законы:

* от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Постановления Правительства Вологодской области:

* от 22.04.2019 № 387 «О государственной программе Вологодской области «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2021 - 2025 годы»;
* от 20.02.2023 № 218 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 22 апреля 2019 года № 387».

Решения Представительного Собрания Вологодского муниципального района:

* от 14.12.2021 № 572 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями).

Постановления администрации Вологодского муниципального района:

* от 27.11.2017 № 1910 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодском муниципальном районе на 2018-2022 годы» (с изменениями).

Решения Совета Майского сельского поселения Вологодского муниципального района:

* от 15.12.2021 № 764 «О бюджете Майского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями).

**Оформленные акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение аудитора по ним**:

- акт контрольного мероприятия Майского территориального управления администрации Вологодского муниципального округа от 21.06.2023, подписанный начальником территориального управления, с пояснениями.

Позиция контрольно-счетной комиссии Вологодского муниципального округа изложена с учетом пояснений и замечаний, представленных в период проведения контрольного мероприятия.

**Неполученные документы и материалы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет

**Результаты контрольного мероприятия (заключения по каждой цели контрольного мероприятия, основанные на материалах актов и рабочей документации, установленные факты нарушений со ссылкой на статьи и (или) пункты соответствующих нормативных правовых актов, требования которых нарушены, а также недостатки в проверяемой сфере и в деятельности объектов контроля):**

В соответствии с решением Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 25.10.2022 № 59 Майское территориальное управление администрации Вологодского муниципального округа Вологодской области (далее - Территориальное управление, Майское территориальное управление) является правопреемником администрации Майского сельского поселения Вологодского муниципального района.

Согласно Положению о Майском территориальном управлении, утвержденному решением Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 25.10.2022 № 59 Территориальное управление обладает правами юридического лица, по организационно-правовой форме является муниципальным казенным учреждением.

В своей деятельности территориальное управление руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом, законами и иными нормативными правовыми актами Вологодской области, Уставом Вологодского муниципального округа Вологодской области, иными муниципальными правовыми актами Вологодского муниципального округа Вологодской области.

Территориальное управление подотчетно и подконтрольно главе Вологодского муниципального округа, Представительному Собранию Вологодского муниципального округа.

Учредителем Территориального управления является муниципальное образование Вологодский муниципальный округ Вологодской области.

Территориальное управление имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, бюджетную смету, а также лицевой счет, открываемый в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Территориальное управление может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязательства, быть истцом и ответчиком в суде.

Территориальное управление отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам территориального управления несет собственник его имущества - муниципальное образование Вологодский муниципальный округ Вологодской области (далее - муниципальный округ, округ).

Территориальное управление имеет гербовую печать, другие необходимые для своей деятельности печати, штампы и бланки со своим наименованием. Для совершения нотариальных действий Территориальное управление использует печать с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц Майское территориальное управление поставлено на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Вологодской области, с присвоением ИНН 3507316720, КПП 350701001 ОГРН 1223500012262.

На основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц установлен основной вид экономической деятельности (ОКВЭД):

- 84.11.34 – деятельность органов местного самоуправления муниципальных округов.

**Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации**

**при расходовании средств, выделенных на строительство**

**спортивной площадки в д. Марфино**

Проверка проводилась выборочным методом по документам, предоставленным Майским территориальным управлением администрации Вологодского муниципального округа в отношении мероприятия, реализованного в 2022 году «Универсальная спортивная площадка д. Марфино».

Реализация мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» осуществлялась в 2022 году в рамках подпрограммы 1 государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2021 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.04.2019 № 387.

Постановлением Правительства Вологодской области от 20.02.2023 № 218 утвержден Перечень объектов физической культуры и спорта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту объектов физической культуры и спорта, оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, обустройству объектов городской и сельской инфраструктур для занятий физической культурой и спортом, реализация которых осуществляется в рамках основного мероприятия 1.4. Согласно указанному перечню, Майскому сельскому поселению Вологодского муниципального района на реализацию мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» предусмотрена субсидия на реализацию мероприятий по обустройству объектов городской и сельской инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, в размере 10 616,00 тыс. рублей.

В целях реализации вышеуказанного мероприятия между Департаментом строительства Вологодской области и администрацией Майского сельского поселения Вологодского района заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области на обустройство объектов городской и сельской инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом в рамках реализации подпрограммы 1 государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Вологодской области» от 10.02.2022 № 7/С (с учетом дополнительных соглашений от 30.06.2022 № 114/ДС, от 27.07.2022 № 156/ДС, от 22.11.2022 № 207/ДС) на сумму 10 616 014,90 руб. (уровень софинансирования 96%), общий объем бюджетных ассигнований муниципального образования на реализацию мероприятия составляет 11 058 348,85 руб. (далее - соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета).

Решением Представительного Собрания Вологодского муниципального района от 14.12.2021 № 572 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) на реализацию мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» предусмотрено бюджетных ассигнований на общую сумму 1 603 185,10 руб., в том числе на условиях софинансирования (4%) по соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета, в размере 442 333,95 руб., а также иные межбюджетные трансферты в рамках муниципальной программы Вологодского муниципального района «Развитие физической культуры и спорта в Вологодском муниципальном районе на 2018-2022 годы», в размере 1 160 851,15 рублей.

Муниципальная программа Вологодского муниципального района «Развитие физической культуры и спорта в Вологодском муниципальном районе на 2018-2022 годы» утверждена постановлением администрации Вологодского муниципального района от 27.11.2017 № 1910. Ответственным исполнителем муниципальной программы утвержден Комитет по физической культуре и спору администрации Вологодского муниципального района. В качестве исполнителя по использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино», является администрация Майского сельского поселения Вологодского муниципального района.

В рамках муниципальной программы Вологодского муниципального района «Развитие физической культуры и спорта в Вологодском муниципальном районе на 2018-2022 годы», между Комитетом по физической культуре и спору администрации Вологодского муниципального района и администрацией Майского сельского поселения Вологодского муниципального района, заключено соглашение от 03.11.2022 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов за счет средств районного бюджета в размере 1 160 851,15 руб., на финансирование расходных обязательств при реализации мероприятий на обустройство объектов городской и сельской инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, по объекту «Универсальная спортивная площадка д. Марфино».

Решением Совета Майского сельского поселения Вологодского муниципального района от 15.12.2021 № 764 «О бюджете Майского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) в части отражения расходной части бюджета на реализацию вышеуказанного мероприятий в 2022 году утверждены объемы бюджетных ассигнований на общую сумму 12 219 200,00 рублей.

Кассовые расходы общей стоимости реализованного в 2022 году мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» администрации Майского сельского поселения составили - 12 219 200,00 руб., в том числе: за счет средств областного бюджета на сумму 10 616 014,90 руб., за счет средств районного бюджета на сумму 1 603 185,10 рублей.

**Соблюдение законодательства при заключении и исполнении муниципальных контрактов в целях расходования средств, выделенных на строительство**

**спортивной площадки в д. Марфино**

Администрацией Майского сельского поселения в 2022 году для выполнения мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» закупки осуществлены конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – электронный аукцион, а также неконкурентным способом - закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

1. Муниципальный контракт от 05.08.2022 № 0722/4А, заключен с ООО «Жилищно-коммунальные услуги» на выполнение работ «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» на сумму 11 058 348,85 руб. (по результатам электронного аукциона).

Стоимость и оплата подтверждена следующими документами:

- акт о приемке выполненных (форма № КС-2) от 28.10.2022 № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 28.10.2022 № 1, акт от 28.10.2022 № 45, счет на оплату от 28.10.2022 № 45 на сумму 11 058 348,85 руб.;

- платежные поручения, подтверждающие оплату: за счет средств областного бюджета от 24.11.2022 № 1402 на сумму 10 616 014,90 руб., за счет средств районного бюджета от 24.11.2022 № 1403 на сумму 442 333,95 рубля.

2. Муниципальный контракт от 28.10.2022 №1022/1, заключен с ИП Поляковым А.А. на выполнение работы «Универсальная спортивная площадка д. Марфино (асфальтирование и установка МАФ)» на сумму 575 578,00 руб. (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ).

Стоимость и оплата подтверждена следующими документами:

- акт о приемке выполненных (форма № КС-2) от 17.11.2022 № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 17.11.2022 № 1, акт от 17.11.2022 № 5, счет на оплату от 17.11.2022 № 6 на сумму 575 578,00 руб.;

- платежное поручение, подтверждающее оплату за счет средств районного бюджета: от 06.12.2022 № 1458 на сумму 575 578,00 рублей.

3. Муниципальный контракт от 28.10.2022 №1022/2, заключен с ИП Поляковым А.А. на выполнение работы «Универсальная спортивная площадка д. Марфино (обустройство парковочной площадки и пешеходной дорожки)» на сумму 585 273,15 руб. (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ).

Стоимость и оплата подтверждена следующими документами:

- акт о приемке выполненных (форма № КС-2) от 17.11.2022 № 2, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 17.11.2022 № 2, акт от 17.11.2022 № 6, счет на оплату от 17.11.2022 № 7 на сумму 585 273,15 руб.;

- платежное поручение, подтверждающее оплату за счет средств районного бюджета: от 06.12.2022 № 1459 на сумму 585 273,15 рубля.

Ранее, согласно акту проверки администрации Майского сельского поселения от 15.03.2023, составленному контрольно-счетной комиссией Вологодского муниципального округа по результатам проверки «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Майского сельского поселения за 2022 год» за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 установлены нарушения в части закупки «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» по результатам электронного аукциона:

- ч.4 ст.14 Закона № 44-ФЗ, в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона от 15.07.2022 по объекту закупки «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» с неправомерно установленными условиями допуска согласно Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н, так как к строительным работам по строительству конструкций и плоскостных сооружений условия допуска не применяются.

В рамках настоящей проверки муниципальных контрактов (договоров), заключенных администрацией Майского сельского поселения на основании п.4 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за проверяемый период, установлены следующие нарушения.

1. В силу п.2 ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=448215&dst=2951&field=134&date=09.06.2023) настоящего Федерального закона.

В нарушение п.2 ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ, в муниципальных контрактах, заключенных с ИП Поляковым А.А.: на выполнение работы «Универсальная спортивная площадка д. Марфино (асфальтирование и установка МАФ)» от 28.10.2022 №1022/1 и на выполнение работы «Универсальная спортивная площадка д. Марфино (обустройство парковочной площадки и пешеходной дорожки)» от 28.10.2022 №1022/2, срок оплаты выполненных работ установлен в течение 30 дней после подписания акта выполненных работ сторонами, вместо 10 рабочих дней.

Законом № 44-ФЗ не предусмотрено для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в ч.15 ст.34 Закона № 44-ФЗ, исключений по применению положений ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, действия администрации поселения не установившей надлежащий срок оплаты в муниципальных контрактах, заключенных в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, нарушают ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки административного правонарушения по ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ.

*Согласно пояснениям от 27.06.2023 № 474 по акту проверки от 21.06.2023 Майское территориальное управление поясняет следующее. По факту указания в муниципальных контрактах (договорах) срока оплаты выполненных работ в течение 30 дней, вместо 10 рабочих дней – установлено ошибочно. Дополнительно сообщаем, что деятельность администрации Майского сельского поселения прекращена путем реорганизации в форме присоединения 17.02.2023. Согласно судебной практики Арбитражных судов (дело № А78-1205/2019, А33-24874/2021) правопреемник не может быть привлечен к ответственности в виде штрафа за действия правопредшественника, так как штраф налагается после завершения процедуры реорганизации и в этом случае речь идет не о правопреемстве, а об ответственности уже самого правопреемника за действия, которые он не совершал.*

2. В ходе проверки установлено нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях реализации мероприятия «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» заключено два муниципальных контракта по видам работ прямым способом – у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 160 851,15 руб., в том числе:

- Муниципальный контракт от 28.10.2022 №1022/1, заключен с ИП Поляковым А.А. на выполнение работы «Универсальная спортивная площадка д. Марфино (асфальтирование и установка МАФ)» на сумму 575 578,00 руб.

- Муниципальный контракт от 28.10.2022 №1022/2, заключен с ИП Поляковым А.А. на выполнение работы «Универсальная спортивная площадка д. Марфино (обустройство парковочной площадки и пешеходной дорожки)» на сумму 585 273,15 рубля.

Вышеуказанные контракты заключены в один день (28.10.2022), по видам работ, с одним и тем же исполнителем ИП Поляковым А.А. и фактически имеют единый предмет закупок «Универсальная спортивная площадка д. Марфино», предусматривающий выполнение отдельных работ.

Срок выполнения работ по контрактам один и тот же - до 17.11.2022, работы выполнены и приняты в одно время 17.11.2022, о чем свидетельствуют акты о приемке выполненных работ. Стоимость контрактов максимально приближена к ценовому пределу по пункту 4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

В таком случае, общий объем вышеуказанной закупки превышает установленное [пунктом 4 части 1 статьи 93](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342380&dst=1340&field=134&date=24.04.2023) Закона № 44-ФЗ ограничение закупки в 600 000 рублей.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч.1, ч.2 ст.8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч.1, ч.5 ст.24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, заключение двух контрактов без проведения конкурсных процедур не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и ведет к сокращению числа хозяйствующих объектов, которые могли бы принять участие в конкурентной закупочной процедуре. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

*Согласно пояснениям от 27.06.2023 № 474 по акту проверки от 21.06.2023 Майское территориальное управление поясняет следующее. По вопросу нарушения выбора способа определения поставщика при заключении контрактов с ИП Поляковым А.А., в контрактах предусмотрены разные виды работ: муниципальный контракт от 28.10.2022 № 1022/1 виды работ: асфальтирование и установка МАФ; муниципальный контракт от 28.10.2022 № 1022/2 виды работ: обустройство парковочной площадки и пешеходной дорожки.*

В ходе контрольного обследования, при проведении визуального осмотра (Приложение №1 к акту проверки от 21.06.2023) установлено, что один тренажер на объекте «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» находится в неисправном состоянии.

*Согласно пояснениям Майского территориального управления от 27.06.2023 № 474 по акту проверки от 21.06.2023, тренажер по объекту «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» восстановлен, находится в рабочем состоянии (фото прилагается).*

**Выводы:**

Контрольное мероприятие проведено в Майском территориальном управлении (правопреемник администрации Майского сельского поселения). В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства при расходовании средств на строительство спортивной площадки д. Марфино Вологодского округа, установлены следующие нарушения:

1. В нарушение [п.2 ч.13.1 ст.34](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=410704&dst=12095&field=134&date=27.04.2023) Закона № 44-ФЗ увеличен срок оплаты в двух муниципальных контрактах.

2. Определение способа закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вместо конкурсных процедур, на выполнение работ по двум контрактам, не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

3. При визуальном осмотре выполненных работ по объекту установлено, что один тренажер на объекте «Универсальная спортивная площадка д. Марфино» находится в неисправном состоянии (нарушение устранено в ходе проверки).

**Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения**:

Рассмотреть вопрос о применении мер ответственности к лицам, допустившим нарушения.

**Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле**, **правовом регулировании проверяемой сферы**:

1. Усилить контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления сроков оплаты и определения способа закупки, а также за исполнением условий муниципальных контрактов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ.

**Другие предложения:** Отчет направить первому заместителю главы администрации Вологодского муниципального округа. Копию отчета направить в прокуратуру Вологодского района.

**Предлагаемые представления и/или предписания:** представление направить начальнику Майского территориального управления Вологодского муниципального округа.

**Исполнители контрольного мероприятия:**

Аудитор контрольно-счетной комиссии

Вологодского муниципального округа Якунина С.М.