

ОТЧЁТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

№ 18-24/5

дата: 06.05.2025

Наименование (тема) контрольного мероприятия: Проверка расходования средств, выделенных Комитету по физической культуре и спорту администрации Вологодского муниципального округа на проведение капитального ремонта БУДО ВМО СШ «Олимп».

Основание проведения контрольного мероприятия: годовой план работы контрольно-счетной комиссии Вологодского муниципального округа на 2025 год, распоряжение о проведении контрольного мероприятия от 26.03.2025 года № 8.

Цель(и) контрольного мероприятия: проверка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при формировании и расходовании средств, выделенных на проведение капитального ремонта БУДО ВМО СШ «Олимп», соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе при заключении и исполнении контрактов.

Объекты контрольного мероприятия: комитет по физической культуре и спорту администрации Вологодского муниципального округа Вологодской области, Бюджетное учреждение дополнительного образования Вологодского муниципального округа спортивная школа «Олимп».

Проверяемый период деятельности: 01.01.2024 - 01.04.2025.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 01.04.2025 - 24.04.2025.

Нормативные документы, использованные в работе:

Кодексы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации:

- от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Федеральные законы:

- от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановления Правительства Российской Федерации (Правительство РФ):

- от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- от 11.09.2015 № 964 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем),

начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)»;

- от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;
- от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства».

Приказы Министерства финансов Российской Федерации (Минфин России):

- от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;
- от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России):

- от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»;
- от 27.12.2024 № 950/пр «Об утверждении свода правил «Строительный контроль при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

Постановления Правительства Вологодской области:

- от 22.04.2019 № 387 «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области».

Решения Представительного Собрания Вологодского муниципального округа:

- от 19.12.2023 № 369 «О бюджете округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями);
- от 24.12.2024 № 517 «О бюджете округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями).

Постановления администрации Вологодского муниципального округа:

- от 30.12.2022 № 212-02 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодском муниципальном округе» (с изменениями);
- от 22.03.2023 № 91-02 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, финансируемым из бюджета Вологодского муниципального округа Вологодской области, на иные цели».

Оформленные акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение аудитора по ним:

- акт контрольного мероприятия комитета по физической культуре и спорту администрации Вологодского муниципального округа Вологодской области от 25.04.2025 № 18-23/19, подписанный председателем комитета без пояснений;

- акт контрольного мероприятия Бюджетного учреждения дополнительного образования Вологодского муниципального округа спортивная школа «Олимп» от 25.04.2025 № 18-23/20, подписанный директором БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» без пояснений

Неполученные документы и материалы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет

Выводы:

В ходе проверки расходования средств, выделенных на проведение капитального ремонта БУДО ВМО СШ «Олимп» проверены бюджетные средства в сумме 191 287,6 тыс. руб., в том числе в ходе проверки исполнения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг – в сумме 93 451,2 тыс. руб., установлены следующие нарушения:

В отношении Комитета по физической культуре и спорту:

1. В нарушение Правил предоставления и распределения субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт объектов физической культуры и спорта, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области» и условий соглашений о предоставлении субсидий, не составлены акты (ф. 0504103) по результатам выполненных в 2024,2025 годах подрядчиками работ по капитальному ремонту БУДО ВМО СШ «ОЛИМП», что явилось следствием ненадлежащего контроля Комитета по физической культуре и спорту за соблюдением БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» порядка, целей, условий предоставления и использования субсидий.

2. В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий от 22.03.2023 № 91-02, Соглашение о предоставлении целевой субсидии от 29.12.2023 № 1 заключено Комитетом по физической культуре и спорту с БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» по форме, предусмотренной Порядком определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, финансируемым из районного бюджета, на иные цели утвержденным Постановлением администрации Вологодского муниципального района от 21.10.2019 № 1163, утратившим силу 22.03.2023, на основании Порядка определения объема и условий предоставления субсидий от 22.03.2023 № 91-02. Аналогичное нарушение установлено при заключении Комитетом по физической культуре и спорту с БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» соглашения о предоставлении целевой субсидии от 10.03.2025 № 1.

В отношении БУДО ВМО СШ «ОЛИМП»:

1. В нарушение ст.22 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 11.09.2015 № 964, Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, НМЦК по закупкам №0830500000224001101 и №0830500000224002976, рассчитанная на основании проектной документации прошедшей проверку достоверности сметной стоимости, неправомерно снижена с учетом лимитов бюджетных обязательств. Такое снижение влечет риск выполнения работ ненадлежащего качества.

2. В нарушение пунктов 8,15 ч.2 ст.103, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (дополнительное соглашение от 14.10.2024 № 4 об изменении цены контракта от 16.04.2024 б/н), направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в полном объеме. К информации об изменении контракта не приложена сметная документация (с изменениями), являющаяся неотъемлемой частью контракта. Нарушение устранено в ходе проверки, сметная документация (с изменениями) размещена в ЕИС 22.04.2025.

3. В нарушение ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ, изменения в контракт от 06.08.2024 б/н с ООО «Абсолют-М» внесены на основании дополнительных соглашений от 29.01.2025 № 1, от 28.02.2025 № 2. Нормой ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ допускается изменение условий контракта,

если при его исполнении возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Изменение осуществляется на основании акта местной администрации. При этом, доказательства наличия независящих от сторон обстоятельств, а также наличие принятого администрацией Вологодского муниципального округа акта, в ходе проверки не представлены.

4. В нарушение условий контрактов от 16.04.2024 б/н с ООО «Ремстрой» и от 06.08.2024 б/н с ООО «Абсолют-М», графики выполнения строительно-монтажных работ сторонами не составлялись и не утверждались, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Заказчика и влечет риск неэффективного использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

5. В нарушение п.15 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «м» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, в информации о заключенном контракте от 06.08.2024 б/н с ООО «Абсолют-М» не отражена информация об обеспечении гарантийных обязательств (независимая гарантия АО «Ингосстрах Банк» от 27.03.2025 № ЭБГ-434769). Нарушение устранено в ходе проверки, информация об обеспечении гарантийных обязательств размещена в ЕИС 22.04.2025.

6. В нарушение ст.53 ГрК РФ, проведение строительного контроля по объекту «Капитальный ремонт объекта капитального строительства» не осуществлялось, контракты по осуществлению строительного контроля за выполнением строительно-монтажных работ БУДО ВМО СШ «Олимп» не заключались. Отсутствие строительного контроля влечет риск нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ, в связи с приемкой и оплатой невыполненных, некачественно выполненных работ.

7. В нарушение условий контракта от 16.04.2024 б/н, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ, информация о выполнении непредвиденных работ (акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 11.10.2024 № 1), предусмотренная п.13 ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не направлена. В ходе проверки в ЕИС 22.04.2025 размещен локальный сметный расчет по непредвиденным расходам.

8. В нарушение Правил предоставления и распределения субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт объектов физической культуры и спорта, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области», ч.4 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н, Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в целях отражения в учете проведения капитального ремонта БУДО ВМО СШ «ОЛИМП», акт (ф. 0504103) в 2024 году не составлялся. Аналогичное нарушение установлено при выполнении работ в 2025 году, акт (ф. 0504103) также не составлен.

В связи с чем, в инвентарной карточке (ф.0504031) объекта «ФОК (Майский)», представленной для проверки, отсутствует ссылка на акты приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств в разделе «Проведение ремонта». Кроме того, в нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н, на оборотной стороне указанной инвентарной карточки (ф.0504031) не заполнен раздел «Краткая индивидуальная характеристика объекта».

Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения:

Комитету по физической культуре и спорту администрации Вологодского муниципального округа и БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» рассмотреть вопрос о применении мер ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле, правовом регулировании проверяемой сферы:

*Комитету по физической культуре и спорту администрации
Вологодского муниципального округа*

1. Обеспечить контроль за соблюдением БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» порядка, целей, условий предоставления и использования субсидий в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области».
2. Привести формы соглашений о предоставлении БУДО ВМО СШ «ОЛИМП» целевых субсидий от 29.12.2023 № 1, от 10.03.2025 № 1 в соответствие типовым формам, предусмотренным Порядком определения объема и условий предоставления субсидий от 22.03.2023 № 91-02.

БУДО ВМО СШ «ОЛИМП»

1. Принять меры по устранению рисков неэффективного использования бюджетных средств (контроль за расчетом НМЦК, строительный контроль, выполнение условий контрактов).
2. Обеспечить контроль за своевременным размещением и в полном объеме, информации (сведений), документов в рамках Закона № 44-ФЗ на сайте www.zakupki.gov.ru.
3. Принять меры по недопущению расходования средств бюджета с нарушениями ч.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ.
4. В соответствии с условиями контракта от 16.04.2024 б/н, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ, разместить в ЕИС информацию о выполнении непредвиденных работ (акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 11.10.2024 № 1).
5. В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, составить акты (ф. 0504103) по результатам выполненных работ, согласно контрактам от 16.04.2024 б/н с ООО «Ремстрой» и от 06.08.2024 б/н с ООО «Абсолют-М», устранить нарушения при заполнении инвентарной карточки (ф.0504031) объекта «ФОК (Майский)».

Другие предложения: Отчет направить главе Вологодского муниципального округа, председателю комитета по физической культуре и спорту администрации Вологодского муниципального округа. Копию отчета направить в прокуратуру Вологодского района для правовой оценки выявленных нарушений.

Предлагаемые представления и/или предписания: представления направить председателю комитета по физической культуре и спорту администрации Вологодского муниципального округа, директору БУДО ВМО СШ «ОЛИМП».

Исполнители контрольного мероприятия:

Аудитор контрольно-счетной комиссии
Вологодского муниципального округа

Якунина С.М.